

UCHWAŁA NR 217/2025  
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ  
z dnia 22 września 2025 r.

w sprawie sprawozdania finansowego Koalicyjnego Komitetu Wyborczego  
Trzecia Droga Polska 2050 Szymona Hołowni – Polskie Stronnictwo Ludowe  
z wyborów organów jednostek samorządu terytorialnego przeprowadzonych  
w dniach 7 i 21 kwietnia 2024 r.

Państwowa Komisja Wyborcza, na podstawie art. 144 § 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. — Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2025 r. poz. 365),

**postanawia**

**przyjąć bez zastrzeżeń** sprawozdanie finansowe Koalicyjnego Komitetu Wyborczego Trzecia Droga Polska 2050 Szymona Hołowni – Polskie Stronnictwo Ludowe o przychodach, wydatkach i zobowiązaniach finansowych tego Komitetu, w tym o uzyskanych kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania, związanych z udziałem w wyborach organów jednostek samorządu terytorialnego, przeprowadzonych w dniach 7 i 21 kwietnia 2024 r.

**Uzasadnienie**

Koalicyjny Komitet Wyborczy Trzecia Droga Polska 2050 Szymona Hołowni – Polskie Stronnictwo Ludowe przedłożył sprawozdanie finansowe Państwowej Komisji Wyborczej z zachowaniem terminu określonego w art. 142 § 1 Kodeksu wyborczego. Sprawozdanie zostało sporządzone zgodnie ze wzorem określonym w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 26 marca 2024 r. w sprawie łącznego sprawozdania finansowego komitetu wyborczego, który zarejestrował kandydata na wójta, burmistrza, prezydenta miasta oraz listę kandydatów na radnych (Dz. U. poz. 489).

Do sprawozdania dołączono sprawozdanie biegłego rewidenta wybranego przez Państwową Komisję Wyborczą, zawierające opinię na temat sprawozdania finansowego Komitetu.

Żaden z uprawnionych podmiotów, wymienionych w art. 144 § 7 Kodeksu wyborczego, nie zgłosił Państwowej Komisji Wyborczej zastrzeżeń do sprawozdania finansowego Komitetu.

W wyniku przeprowadzonego badania sprawozdania, dołączonych do niego dokumentów oraz na podstawie sprawozdania biegłego rewidenta i wyjaśnień Pełnomocnika Finansowego Komitetu, Państwowa Komisja Wyborcza stwierdziła, co następuje.

Koalicyjny Komitet Wyborczy Trzecia Droga Polska 2050 Szymona Hołowni – Polskie Stronnictwo Ludowe wykazał w sprawozdaniu finansowym, że w okresie sprawozdawczym pozyskał przychody w wysokości 21 276 375,59 zł, które w całości, zgodnie z art. 132 § 2 i art. 134 § 5 Kodeksu wyborczego, pochodziły z wpłat dokonanych przelewami na rachunek bankowy Komitetu z rachunków bankowych Funduszy Wyborczych partii politycznych wchodzących w skład koalicji wyborczej, która utworzyła ten Komitet. Wszystkie środki Komitetu gromadzone były, zgodnie z art. 134 § 1 tego Kodeksu, na jednym rachunku bankowym Komitetu o numerze 13 1930 1419 2300 0355 7435 0001 prowadzonym w banku Bank Polskiej Spółdzielczości S.A. w Warszawie. Do tego rachunku utworzono 19 rachunków pomocniczych. Do umowy rachunku bankowego Komitetu wprowadzono zastrzeżenia, o których jest mowa w art. 134 § 6 Kodeksu wyborczego.

Środki zgromadzone na rachunku bankowym Komitetu pochodziły z Funduszy Wyborczych następujących partii politycznych:

- Polskie Stronnictwo Ludowe: 14 511 605,73 zł,
- Polska 2050 Szymona Hołowni: 6 764 769,86 zł.

Środki finansowe pozyskiwane były przez Komitet w terminach określonych w art. 129 § 2 Kodeksu wyborczego.

Wydatki lub koszty wykazane zostały przez Komitet w sprawozdaniu w kwocie 21 247 351,03 zł, jako przeznaczone na sfinansowanie:

- kosztów administracyjnych w wysokości 91 889,52 zł, w tym:
  - wynajem powierzchni biurowej: 6237,00 zł,
  - energia elektryczna i inne media w lokalach wykorzystywanych przez Komitet: 13 710,68 zł,
  - usługi teleinformatyczne: 66 482,42 zł,
  - utworzenie stron(y) internetowych(-wej) komitetu wyborczego: 1000,00 zł,
  - administrowanie i prowadzenie stron(-ny) internetowych(-wej) komitetu wyborczego: 4450,00 zł,

- utrzymanie domeny(-men), na której(-rych) umieszczono stronę(-ny) internetową(-we) komitetu wyborczego: 9,42 zł;
- kosztów usług obcych w łącznej wysokości 19 780 121,28 zł, w tym:
  - przygotowanie i zamieszczenie ogłoszeń oraz artykułów sponsorowanych w dziennikach i czasopismach: 975 559,93 zł,
  - przygotowanie i wykonanie (w tym prace koncepcyjne i projektowe) radiowych ogłoszeń, spotów, audycji itp.: 47 703,65 zł,
  - emisja radiowych ogłoszeń, spotów, audycji itp.: 332 284,71 zł,
  - przygotowanie i wykonanie (w tym prace koncepcyjne i projektowe) telewizyjnych ogłoszeń, filmów, spotów, audycji itp.: 108 409,99 zł,
  - emisja telewizyjnych ogłoszeń, filmów, spotów, audycji itp.: 117 505,17 zł,
  - przygotowanie i wykonanie (w tym prace koncepcyjne i projektowe) plakatów, ulotek, billboardów itp.: 9 580 286,79 zł,
  - usługa dystrybucji i ekspozycji plakatów, ulotek, billboardów itp.: 3 864 582,91 zł,
  - przygotowanie i wykonanie (w tym prace koncepcyjne i projektowe) ogłoszeń, filmów, spotów, audycji itp., publikowanych w Internecie: 373 760,66 zł,
  - publikacja w Internecie ogłoszeń, filmów, spotów, audycji itp.: 2 064 910,02 zł,
  - przygotowanie i wykonanie (w tym prace koncepcyjne i projektowe) innych materiałów wykorzystywanych w agitacji wyborczej (plakietki, koszulki, smycze, chorągiewki, czapeczki, długopisy itp.): 980 943,92 zł,
  - usługa dystrybucji innych materiałów wykorzystywanych w agitacji wyborczej (plakietki, koszulki, smycze, chorągiewki, czapeczki, długopisy itp.): 13 055,80 zł,
  - spotkania wyborcze: 906 162,23 zł, (w tym: wynajęcie sal, innych pomieszczeń lub powierzchni: 370 943,66 zł, wynajęcie, zakup, transport, montaż, obsługa sprzętu w tym urządzeń telekomunikacyjnych i audiowizualnych: 531 936,57 zł oraz transport uczestników: 3282,00 zł),
  - podróże: 13 000,00 zł,
  - noclegi: 20 452,47 zł,
  - pozostałe koszty poniesione na usługi obce: 381 503,03 zł;
- wynagrodzenia i składki na ubezpieczenie społeczne (w tym z tytułu umowy o dzieło lub zlecenie), nieujęte w pozycjach 24 i 31: 856 137,98 zł;
- pozostałe wydatki lub koszty: 519 202,25 zł.

Wydatki Komitetu dokonywane były w terminach określonych w art. 129 § 3 Kodeksu wyborczego i mieściły się w limitach określonych w jego art. 135 i 136.

Komitet wykazał nadwyżkę środków pozyskanych na kampanię wyborczą w wysokości 29 024,56 zł.

W dniu 15 lipca 2024 r. Koalicyjny Komitet Wyborczy Trzecia Droga Polska 2050 Szymona Hołowni – Polskie Stronnictwo Ludowe nadwyżkę tę, zgodnie z art. 138 § 2 Kodeksu wyborczego, przekazał na rachunki bankowe Funduszy Wyborczych partii wchodzących w skład koalicji wyborczej w proporcji odpowiadającej proporcji wpłat środków finansowych dokonanych przez poszczególne partie na rzecz Komitetu.

W pozycji 68 sprawozdania finansowego Komitetu wykazano, że Komitet przyjął korzyści majątkowe o charakterze niepieniężnym zgodnie z art. 132 § 5 i art. 133 § 1 Kodeksu wyborczego, o łącznej wartości 127 726,00 zł.

W związku z informacjami i zgłoszeniami skierowanymi przez różne podmioty do Państwowej Komisji Wyborczej oraz z doniesieniami medialnymi wskazującymi na możliwe nieprawidłowości w działalności Koalicyjnego Komitetu Wyborczego Trzecia Droga Polska 2050 Szymona Hołowni – Polskie Stronnictwo Ludowe, Państwowa Komisja Wyborcza podjęła działania wyjaśniające w stosunku do Komitetu. Ich celem było między innymi rzetelne i szczegółowe zweryfikowanie wątpliwości dotyczących umieszczania przez inne komitety wyborcze w materiałach wyborczych oraz wykorzystywania przez nie podczas kampanii wyborczej przed wyborami do organów jednostek samorządu terytorialnego przeprowadzonymi w dniach 7 i 21 kwietnia 2024 r. symboli partii politycznej Polska 2050 Szymona Hołowni, w tym jej znaków graficznych, nazwy oraz wizerunku. W tym celu Państwowa Komisja Wyborcza skierowała do Komitetu pismo z dnia 10 lipca 2025 r., wzywając Komitet do złożenia wyjaśnień w tej sprawie. Pytania sformułowane w tym piśmie dotyczyły również innych kwestii związanych z finansowaniem kampanii wyborczej Komitetu.

W odpowiedzi z dnia 23 lipca 2025 r. Komitet przedstawił szczegółowe wyjaśnienia, w których stwierdził między innymi, że „nie posiadał wiedzy na temat wykorzystywania przez inne komitety symbolu, znaku graficznego ani nazwy partii Polska 2050 Szymona Hołowni”. Podkreślono również, że przedstawiciele Komitetu „nie byli świadomi faktu używania znaku graficznego partii politycznej Polska 2050 przez inne komitety”. W związku z brakiem wiedzy o tych działaniach Komitet nie podejmował prób ich wyjaśnienia ani weryfikacji ich podstaw prawnych,

jak również nie występował na drogę prawną w celu ochrony symboliki Partii. Komitet w swojej odpowiedzi wskazał ponadto, że „skoro przedstawiciele Komitetu nie byli świadomi faktu wykorzystywania znaku graficznego oraz nazwy partii Polska 2050 Szymona Hołowni przez szereg komitetów wyborczych wyborców, nie sposób uznać, by Komitet umożliwił wskazanym (w piśmie Państwowej Komisji Wyborczej) komitetom wyborczym wyborców wykorzystywanie znaku graficznego oraz nazwy Partii, by wyrażał na to zgodę. Stąd też nie sposób mówić o spełnieniu przesłanki udzielania korzyści majątkowej”.

Po szczegółowej analizie przedstawionych przez Komitet wyjaśnień i ich zestawieniu z dokumentacją finansową załączoną do sprawozdania finansowego Komitetu, Państwowa Komisja Wyborcza uznała, że nie ma podstaw do stwierdzenia, że Komitet świadomie umożliwił innym podmiotom korzystanie ze swoich materiałów wyborczych. Poza tym, w przesłanych wyjaśnieniach Komitet wyraźnie podkreślił, że nie udzielił zgody na udostępnianie swoich zasobów, odcinając się od działań innych komitetów wyborczych. Potwierdził, że działania innych komitetów wyborczych nie miały wpływu na prowadzenie jego własnej kampanii wyborczej.

W toku badania sprawozdania finansowego Komitetu Państwowa Komisja Wyborcza przeanalizowała między innymi faktury wystawione na rzecz Komitetu przez Fundację „Polska od Nowa”. Mając na uwadze również wniesione do niej informacje w tej sprawie, zwróciła się do Komitetu o wyjaśnienia. Komitet w odpowiedzi wskazał, że statut Fundacji „Polska od Nowa” zawiera postanowienia umożliwiające prowadzenie działalności, którą wykonywała odpłatnie na rzecz Komitetu, powołując się przy tym na konkretne zapisy tego statutu.

Państwowa Komisja Wyborcza, nie mając uprawnień śledczych, nie będąc podmiotem właściwym do kontroli działalności fundacji czy stowarzyszeń, ale sprawozdań finansowych komitetów wyborczych, dokonując kontroli sprawozdania finansowego Komitetu *ex post*, na podstawie dostępnych informacji, uznała wyjaśnienia Komitetu za zgodne z prawdą i stanem faktycznym, jako niedające podstaw do stwierdzenia naruszenia art. 129 § 1, art. 131 § 1 czy 132 § 5 Kodeksu wyborczego. Również pozostałe kwestie, o wyjaśnienie których Państwowa Komisja Wyborcza zwróciła się do Komitetu, zostały przedstawione w sposób szczegółowy i wyczerpujący. Państwowa Komisja Wyborcza nie ma zatem podstaw do podważania wiarygodności wyjaśnień.

Pełnomocnik Wyborczy Komitetu zawiadomił Państwową Komisję Wyborczą o adresie strony internetowej Komitetu w terminie wskazanym w art. 102

§ 1 Kodeksu wyborczego. Na stronie tej znajdował się zarówno rejestr wpłat, jak i rejestr kredytów. W związku z niepozyskiwaniem przez Komitet środków z takich źródeł rejestry te, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 12 września 2011 r. w sprawie rejestru zaciągniętych kredytów oraz rejestru wpłat prowadzonych przez komitety wyborcze (Dz. U. poz. 1144), zawierały informacje o braku wpisów.

Po ustaleniu powyższego na podstawie sprawozdania finansowego Komitetu, załączonych do niego dokumentów, sprawozdania biegłego rewidenta oraz wyjaśnień Pełnomocnika Finansowego Komitetu, Państwowa Komisja Wyborcza, postanowiła jak w sentencji.

**Od niniejszego postanowienia nie przysługuje środek prawny.**

Przewodniczący  
Państwowej Komisji Wyborczej

Sylwester Marciniak