

UCHWAŁA NR 216/2025
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ
z dnia 22 września 2025 r.

w sprawie sprawozdania finansowego Koalicyjnego Komitetu Wyborczego Koalicja Obywatelska z wyborów organów jednostek samorządu terytorialnego przeprowadzonych w dniach 7 i 21 kwietnia 2024 r.

Państwowa Komisja Wyborcza, na podstawie art. 144 § 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2025 r. poz. 365),

postanawia

przyjąć bez zastrzeżeń sprawozdanie finansowe Koalicyjnego Komitetu Wyborczego Koalicja Obywatelska o przychodach, wydatkach i zobowiązaniach finansowych tego Komitetu, w tym o uzyskanych kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania, związanych z udziałem w wyborach organów jednostek samorządu terytorialnego, przeprowadzonych w dniach 7 i 21 kwietnia 2024 r.

Uzasadnienie

Koalicyjny Komitet Wyborczy Koalicja Obywatelska przedłożył sprawozdanie finansowe Państwowej Komisji Wyborczej z zachowaniem terminu określonego w art. 142 § 1 Kodeksu wyborczego. Sprawozdanie zostało sporządzone zgodnie ze wzorem określonym w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 27 września 2023 r. w sprawie sprawozdania finansowego komitetu wyborczego (Dz. U. poz. 2065).

Do sprawozdania dołączono sprawozdanie biegłego rewidenta wybranego przez Państwową Komisję Wyborczą, zawierające opinię na temat sprawozdania finansowego Komitetu.

Żaden z uprawnionych podmiotów, wymienionych w art. 144 § 7 Kodeksu wyborczego, nie zgłosił Państwowej Komisji Wyborczej zastrzeżeń do sprawozdania finansowego Komitetu.

W wyniku przeprowadzonego badania sprawozdania finansowego Komitetu, dołączonych do niego dokumentów oraz na podstawie sprawozdania biegłego rewidenta i wyjaśnień Pełnomocnika Finansowego Komitetu, Państwowa Komisja Wyborcza stwierdziła, co następuje.

Koalicyjny Komitet Wyborczy Koalicja Obywatelska wykazał w sprawozdaniu finansowym, że w okresie sprawozdawczym uzyskał przychody w wysokości 34 337 931,42 zł, które w całości, zgodnie z art. 132 § 2 Kodeksu wyborczego, pochodziły z wpłat dokonanych przelewami na rachunek bankowy Komitetu z rachunków bankowych Funduszy Wyborczych partii politycznych wchodzących w skład koalicji wyborczej, która utworzyła ten Komitet.

Środki zgromadzone na rachunku bankowym Komitetu pochodziły z Funduszy Wyborczych następujących partii politycznych:

- Platforma Obywatelska RP: 34 276 626,42 zł,
- Zieloni: 61 305,00 zł.

Partie polityczne Nowoczesna oraz Inicjatywa Polska nie dokonały wpłat na rachunek bankowy Komitetu.

Wszystkie środki Komitetu gromadzone były na rachunku bankowym Komitetu o nr 92 1020 1026 0000 1102 0641 2672 prowadzonym w banku Powszechna Kasa Oszczędności Bank Polski SA w Warszawie. Do rachunku tego Komitet utworzył 17 subkont operacyjnych, które służyły wyłącznie dokonywaniu wydatków, oraz rachunek VAT. Do umowy rachunku bankowego wprowadzono zastrzeżenia, o których jest mowa w art. 134 § 6 Kodeksu wyborczego.

Środki finansowe pozyskiwane były przez Komitet w terminach określonych w art. 129 § 2 Kodeksu wyborczego.

Wydatki lub koszty wykazane zostały przez Komitet w sprawozdaniu w kwocie 34 310 048,51 zł, jako przeznaczone na sfinansowanie:

- kosztów administracyjnych w wysokości 499 190,38 zł, w tym:
 - wynajem powierzchni biurowej: 291 614,62 zł,

- energia elektryczna i inne media w lokalach wykorzystywanych przez Komitet: 90 839,60 zł,
- usługi teleinformatyczne: 35 313,75 zł,
- utworzenie stron(y) internetowych(-wej) komitetu wyborczego: 37 387,06 zł,
- administrowanie i prowadzenie stron(-ny) internetowych(-wej) komitetu wyborczego: 27 047,97 zł,
- utrzymanie domeny(-men), na której(-rych) umieszczono stronę(-ny) internetową(-we) komitetu wyborczego: 16 987,38 zł;
- kosztów usług obcych w łącznej wysokości 28 166 421,54 zł, w tym:
 - przygotowanie i zamieszczenie ogłoszeń oraz artykułów sponsorowanych w dziennikach i czasopismach: 779 676,73 zł,
 - przygotowanie i wykonanie (w tym prace koncepcyjne i projektowe) radiowych ogłoszeń, spotów, audycji itp.: 27 982,59 zł,
 - emisja radiowych ogłoszeń, spotów, audycji itp.: 270 091,52 zł,
 - przygotowanie i wykonanie (w tym prace koncepcyjne i projektowe) telewizyjnych ogłoszeń, filmów, spotów, audycji itp.: 61 389,88 zł,
 - emisja telewizyjnych ogłoszeń, filmów, spotów, audycji itp.: 242 001,57 zł,
 - przygotowanie i wykonanie (w tym prace koncepcyjne i projektowe) plakatów, ulotek, billboardów itp.: 9 035 647,76 zł,
 - usługa dystrybucji i ekspozycji plakatów, ulotek, billboardów itp.: 6 014 707,67 zł,
 - przygotowanie i wykonanie (w tym prace koncepcyjne i projektowe) ogłoszeń, filmów, spotów, audycji itp., publikowanych w Internecie: 1 832 467,11 zł,
 - publikacja w Internecie ogłoszeń, filmów, spotów, audycji itp.: 5 996 698,62 zł,
 - przygotowanie i wykonanie (w tym prace koncepcyjne i projektowe) innych materiałów wykorzystywanych w agitacji wyborczej (plakietki, koszulki, smycze, chorągiewki, czapeczki, długopisy itp.): 957 408,04 zł,
 - usługa dystrybucji innych materiałów wykorzystywanych w agitacji wyborczej (plakietki, koszulki, smycze, chorągiewki, czapeczki, długopisy itp.): 22 438,49 zł,

- spotkania wyborcze: 2 181 897,82 zł, (w tym: wynajęcie sal, innych pomieszczeń lub powierzchni: 481 134,16 zł; wynajęcie, zakup, transport, montaż, obsługa sprzętu w tym urządzeń telekomunikacyjnych i audiowizualnych: 1 582 557,82 zł oraz transport uczestników: 118 205,84 zł),
- wynajęcie sal, innych pomieszczeń lub powierzchni na cele inne niż spotkania wyborcze: 15 545,00 zł,
- wynajęcie, zakup, transport, montaż, obsługa sprzętu, w tym urządzeń telekomunikacyjnych i audiowizualnych na cele inne niż spotkania wyborcze: 33 361,97 zł,
- noclegi: 690,00 zł,
- pozostałe koszty poniesione na usługi obce: 694 416,77 zł;
- wynagrodzenia i składki na ubezpieczenie społeczne (w tym z tytułu umowy o dzieło lub zlecenie), nieujęte w pozycjach 24 i 31: 903 508,14 zł;
- pozostałe wydatki lub koszty: 4 740 928,45 zł.

Wydatki Komitetu dokonywane były w terminach zgodnych z określonymi w art. 129 § 3 Kodeksu wyborczego i mieściły się w limitach określonych w art. 135 § 1 w związku z art. 378 i 476 Kodeksu wyborczego oraz w art. 136 tej ustawy.

Komitet wykazał, że uzyskał nadwyżkę pozyskanych środków na cele kampanii wyborczej nad poniesionymi wydatkami w wysokości 27 882,91 zł. Po dniu złożenia sprawozdania finansowego Komitetu Naczelnik Trzeciego Urzędu Skarbowego w Warszawie dokonał zajęcia rachunku bankowego Komitetu w związku z tytułem wykonawczym wystawionym przez Prezydenta Miasta Kalisza na kwotę 1131,12 zł (w tym opłata bankowa), o czym Komitet poinformował Państwową Komisję Wyborczą. Jak wynika z zawiadomienia Pełnomocnika Finansowego Komitetu doręczonego do Krajowego Biura Wyborczego w dniu 2 lipca 2025 r., saldo rachunku bankowego Komitetu na ten dzień wynosiło 26 751,79 zł.

Zgodnie z art. 138 § 2 Kodeksu wyborczego, w przypadku uzyskania nadwyżki pozyskanych środków na cele kampanii wyborczej nad poniesionymi wydatkami, koalicyjny komitet wyborczy przekazuje ją na fundusze wyborcze partii wchodzących w skład koalicji wyborczej w proporcji odpowiadającej proporcji wpłat środków finansowych dokonanych przez poszczególne partie, które zawiązały koalicję

wyborczą, na rzecz komitetu wyborczego tworzonego przez tę koalicję. O przekazaniu nadwyżki pełnomocnik finansowy informuje właściwy organ wyborczy w terminie 7 dni od dnia jej przekazania.

W pozycji 68 sprawozdania finansowego Komitetu wykazano, że Komitet przyjął korzyści majątkowe o charakterze niepieniężnym o wartości 297 492,98 zł zgodne z art. 132 § 5 oraz z art. 133 § 1 Kodeksu wyborczego.

W związku z informacjami skierowanymi do Państwowej Komisji Wyborczej dotyczącymi możliwego prowadzenia i finansowania kampanii wyborczej Komitetu z wykorzystaniem mienia komunalnego oraz prowadzenia wspólnej kampanii wyborczej z innymi komitetami wyborczymi, Państwowa Komisja Wyborcza podjęła działania wyjaśniające w stosunku do Komitetu. Ich celem było rzetelne i szczegółowe zweryfikowanie wskazywanych wątpliwości, dotyczących między innymi umieszczania przez inne komitety wyborcze w ich materiałach wyborczych oraz wykorzystywania przez nie podczas kampanii wyborczej przed wyborami do organów jednostek samorządu terytorialnego przeprowadzonymi w dniach 7 i 21 kwietnia 2024 r. symboli partii politycznej Platforma Obywatelska Rzeczypospolitej Polskiej. W tym celu Państwowa Komisja Wyborcza zwróciła się do Komitetu pismem z dnia 5 sierpnia 2025 r., wzywając Komitet do złożenia wyjaśnień w tej sprawie.

W odpowiedzi z dnia 12 sierpnia 2025 r. Pełnomocnik Finansowy Komitetu przedstawił wyjaśnienia w sprawie, w których stwierdził, że nie posiadał żadnej wiedzy w przedmiocie rzekomego prowadzenia i finansowania kampanii wyborczej na wskazanym przez Państwową Komisję Wyborczą obszarze z wykorzystaniem mienia, czy też zasobów komunalnych. Wyjaśnił także, że Komitet nie finansował wspólnych materiałów z innymi komitetami, nie prowadził również wspólnie z innymi komitetami kampanii wyborczej, która była finansowana ze środków Komitetu. Oświadczył przy tym, że nie przyjmował w imieniu Komitetu od innych komitetów wyborczych żadnych świadczeń, w tym w postaci wspólnych materiałów wyborczych.

Po analizie przedstawionych przez Komitet wyjaśnień i ich zestawieniu z dokumentacją finansową załączoną do sprawozdania finansowego Komitetu, Państwowa Komisja Wyborcza uznała, że nie ma podstaw do stwierdzenia, że Komitet

świadomie umożliwił innym podmiotom korzystanie ze swoich materiałów wyborczych, z symboli Partii tworzących koalicję, która utworzyła ten Komitet, jak i że przyjmował on korzyści od innych komitetów wyborczych, czy też, że działania innych komitetów wyborczych miały wpływ na prowadzenie jego własnej kampanii wyborczej.

Państwowa Komisja Wyborcza, nie mając uprawnień śledczych, jak również dokonując kontroli sprawozdania finansowego Komitetu *ex post*, na podstawie dostępnych informacji, uznała wyjaśnienia Komitetu za zgodne z prawdą i stanem faktycznym, jako niedające podstaw do stwierdzenia naruszenia art. 129 § 1, art. 131 § 1 czy 132 § 5 Kodeksu wyborczego.

Pełnomocnik Wyborczy Komitetu zawiadomił w ustawowym terminie Państwową Komisję Wyborczą o adresie strony internetowej Komitetu, na której znajdował się zarówno rejestr wpłat, jak i rejestr kredytów. W związku z niepozyskiwaniem przez Komitet środków z takich źródeł, rejestry te, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 12 września 2011 r. w sprawie rejestru zaciągniętych kredytów oraz rejestru wpłat prowadzonych przez komitety wyborcze (Dz. U. poz. 1144), zawierały informacje o braku wpisów.

Po ustaleniu powyższego na podstawie sprawozdania finansowego Komitetu, załączonych do niego dokumentów, sprawozdania biegłego rewidenta oraz wyjaśnień Pełnomocnika Finansowego Komitetu, Państwowa Komisja Wyborcza, postanowiła jak w sentencji.

Od niniejszego postanowienia nie przysługuje środek prawny.

Przewodniczący
Państwowej Komisji Wyborczej

Sylwester Marciniak