

UCHWAŁA NR 224/2025  
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ  
z dnia 22 września 2025 r.

w sprawie sprawozdania finansowego Komitetu Wyborczego Wyborców Porozumienie Służy Ludziom – Trzecia Droga z wyborów organów jednostek samorządu terytorialnego, przeprowadzonych w dniach 7 i 21 kwietnia 2024 r.

Państwowa Komisja Wyborcza, na podstawie art. 144 § 1 pkt 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. — Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2025 r. poz. 365),

**postanawia**

**przyjąć** sprawozdanie finansowe Komitetu Wyborczego Wyborców Porozumienie Służy Ludziom – Trzecia Droga o przychodach, wydatkach i zobowiązaniach finansowych tego Komitetu, w tym o uzyskanych kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania, związanych z udziałem w wyborach organów jednostek samorządu terytorialnego, przeprowadzonych w dniach 7 i 21 kwietnia 2024 r., **wskazując na uchybienia** polegające na naruszeniu art. 129 § 2 pkt 2 Kodeksu wyborczego i art. 142 § 1 Kodeksu wyborczego w związku z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 26 marca 2024 r. w sprawie w sprawie łącznego sprawozdania finansowego komitetu wyborczego, który zarejestrował kandydata na wójta, burmistrza, prezydenta miasta oraz listę kandydatów na radnych (Dz. U. poz. 489), a także art. 102 § 1 w związku z art. 140 § 2 Kodeksu wyborczego.

**Uzasadnienie**

Komitet Wyborczy Wyborców Porozumienie Służy Ludziom – Trzecia Droga złożył sprawozdanie finansowe Państwowej Komisji Wyborczej z zachowaniem terminu określonego w art. 142 § 1 Kodeksu wyborczego. Sprawozdanie sporządzone zostało zgodnie ze wzorem określonym w rozporządzeniu Ministra Finansów w sprawie sprawozdania finansowego komitetu wyborczego.

Do sprawozdania dołączono sprawozdanie biegłego rewidenta, wybranego przez Państwową Komisję Wyborczą, zawierające opinię na temat sprawozdania finansowego Komitetu.

Żaden z uprawnionych podmiotów, wymienionych w art. 144 § 7 Kodeksu wyborczego, nie zgłosił Państwowej Komisji Wyborczej zastrzeżeń do sprawozdania finansowego tego Komitetu.

W wyniku badania sprawozdania finansowego, dołączonych do niego dokumentów, sprawozdania biegłego rewidenta oraz wyjaśnień Komitetu, Państwowa Komisja Wyborcza stwierdziła, co następuje.

Komitet Wyborczy Wyborców Porozumienie Służy Ludziom – Trzecia Droga wykazał w sprawozdaniu, że w okresie sprawozdawczym pozyskał przychody w wysokości 271 007,62 zł. Środki te pochodziły w całości z wpłat dokonanych przelewami przez obywateli polskich mających miejsce stałego zamieszkania na terenie Rzeczypospolitej Polskiej, tj. zgodnie z art. 132 § 3 pkt 2 i z art. 134 § 5 Kodeksu wyborczego. Wysokość wpłat nie przekraczała limitu, o którym jest mowa w art. 134 § 2 Kodeksu wyborczego.

Środki pozyskane przez Komitet Wyborczy Wyborców Porozumienie Służy Ludziom – Trzecia Droga gromadzone były, zgodnie z art. 134 § 1 Kodeksu wyborczego, na jednym rachunku bankowym Komitetu o numerze 47 1930 1419 2300 0355 7464 0001, otwartym w Banku Polskiej Spółdzielczości S.A. z siedzibą w Warszawie. Do umowy rachunku bankowego wprowadzone zostały zastrzeżenia wskazane w art. 134 § 6 Kodeksu wyborczego. Umowy tej Komitet nie dołączył do złożonego sprawozdania. Pełnomocnik Finansowy Komitetu załączył ją natomiast do odpowiedzi udzielonych na pytania kierowane do niego przez Państwową Komisję Wyborczą.

Z analizy sprawozdania finansowego Komitetu wynika, że błędnie wypełniona została część jego pozycji. Niewłaściwe kwoty i dane wykazane zostały bowiem w pozycjach: 23 (Wydatki lub koszty komitetu wyborczego), 33 [przygotowanie i wykonanie (w tym prace koncepcyjne i projektowe) radiowych ogłoszeń, spotów, audycji itp.], 59 (Wypłaty ogółem), 61 (Data ostatniej wypłaty) oraz 63 (Wpłaty przyjęte i niezwrócone).

Dokumentacja finansowa dołączona do sprawozdania finansowego Komitetu wskazuje, że zgodnie ze stanem faktycznym w pozycji 23 sprawozdania finansowego powinna zostać wpisana kwota 266 217,24 zł, w pozycji 33 – 1000,00 zł, w pozycji 59 – 270 882,82 zł, w pozycji 61 wskazana powinna zostać data 01.07.2024 r., zaś w pozycji 63 ujęta kwota 271 007,62 zł.

W rzeczywistości zatem wydatki Komitetu wyniosły 266 217,24 zł i zostały przeznaczone na:

- koszty administracyjne w wysokości 1107,00 zł, w tym na:
  - wynajmem powierzchni biurowej: 738,00 zł,
  - utworzenie stron(y) internetowych(-wej) komitetu wyborczego: 369,00 zł;
- koszty usług obcych w wysokości 237 252,55 zł, w tym:
  - przygotowanie i zamieszczenie ogłoszeń oraz artykułów sponsorowanych w dziennikach i czasopismach: 22 573,77 zł,
  - przygotowanie i wykonanie (w tym prace koncepcyjne i projektowe) radiowych ogłoszeń, spotów, audycji itp.: 1000,00 zł,
  - emisję telewizyjnych ogłoszeń, filmów, spotów, audycji itp. 13 284,00 zł,
  - przygotowanie i wykonanie (w tym prace koncepcyjne i projektowe) plakatów, ulotek, billboardów itp.: 161 081,92 zł,
  - usługę dystrybucji i ekspozycji plakatów, ulotek, billboardów itp.: 13 976,58 zł,
  - przygotowanie i wykonanie (w tym prace koncepcyjne i projektowe) ogłoszeń, filmów, spotów, audycji itp., publikowanych w Internecie: 4496,00 zł,
  - publikację w Internecie ogłoszeń, filmów, spotów, audycji itp.: 17 450,30 zł,
  - przygotowanie i wykonanie (w tym prace koncepcyjne i projektowe) innych materiałów wykorzystywanych w agitacji wyborczej (plakietki, koszulki, smycze, chorągiewki, czapeczki, długopisy itp.): 699,99 zł,
  - spotkania wyborcze: 2689,99, które w całości zostały przeznaczone na wynajęcie sal, innych pomieszczeń lub powierzchni;
- wynagrodzenia i składki na ubezpieczenie społeczne (w tym z tytułu umowy o dzieło lub zlecenie) nieujęte w pozycjach 24 i 31: 27 379,69 zł;
- pozostałe wydatki lub koszty: 478,00 zł.

Powyższe oznacza, że sprawozdanie Komitetu nie odpowiada stanowi faktycznemu, co narusza ustawowy obowiązek sprawozdawczy określony w art. 142 § 1 Kodeksu wyborczego w związku z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdania finansowego komitetu wyborczego.

Komitet uzyskał nadwyżkę pozyskanych środków na cele kampanii wyborczej nad poniesionymi wydatkami w wysokości 4790,38 zł.

Jak wynika z badania sprawozdania finansowego Komitetu oraz dołączonych do niego dokumentów finansowych, wydatki Komitetu zostały przeznaczone, zgodnie z art. 129 § 1 Kodeksu wyborczego, na cele związane z wyborami.

Z analizy tej wynika także, iż Komitet część środków finansowych (335,00 zł) pozyskał po dniu wyborów. Dotyczy to następujących operacji bankowych:

- przelew kwot: 15,00 zł, 30,00 zł i 40,00 zł, z dnia 8 kwietnia 2024 r.,
- przelew kwoty 30,00 zł i 220,00 zł z dnia 15 kwietnia 2024 r.

Środki te nie zostały przez Komitet zwrócone darczyńcom. Pozostają one na rachunku Komitetu.

Komitet naruszył zatem art. 129 § 2 pkt 2 Kodeksu wyborczego. Naruszenie to, w związku z tym, że środki przyjęte po dniu wyborów nie przekraczają 1% ogólnej kwoty przychodów Komitetu, zgodnie z art. 144 § 1 pkt 2 Kodeksu wyborczego, stanowi uchybienie niepowodujące odrzucenia sprawozdania finansowego Komitetu.

Stosownie jednak do art. 149 § 1 Kodeksu wyborczego, korzyści majątkowe przyjęte przez komitet wyborczy z naruszeniem przepisów Kodeksu wyborczego – w przypadku Komitetu Wyborczego Wyborców Porozumienie Służy Ludziom – Trzecia Droga są to środki w kwocie 335,00 zł – podlegają przepadkowi na rzecz Skarbu Państwa. Jeżeli korzyść majątkowa została zużyta lub utracona, przepadkowi podlega jej równowartość. Komitetowi wyborczemu przysługuje prawo dobrowolnego wpłacenia, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały Państwowej Komisji Wyborczej, na rachunek bankowy urzędu skarbowego właściwego dla siedziby Komitetu, równowartości środków w kwocie 335,00 zł. Potwierdzenie wpłacenia równowartości tych środków Komitet zobowiązany jest przedstawić Państwowej Komisji Wyborczej. W przypadku niewykonania wskazanych czynności, podjęte zostaną działania, o których jest mowa w art. 149 § 6 Kodeksu wyborczego.

Wydatki Komitetu nie przekroczyły limitu określonego zgodnie z art. 135 § 1 w związku z art. 378 i 476 Kodeksu wyborczego. Zgodnie ze sprawozdaniem biegłego rewidenta wydatki Komitetu na kampanię wyborczą prowadzoną w formach i na zasadach właściwych dla reklamy nie przekroczyły limitu wydatków określonego zgodnie z art. 136 Kodeksu wyborczego.

W odpowiedzi udzielonej na pytania Państwowej Komisji Wyborczej Komitet wyjaśnił między innymi, że „nie korzystał z pomocy rzeczowej, usług ani lokali nieodpłatnie udostępnionych przez osoby trzecie. Nie wystąpiły korzyści, o których mowa w art. 132 § 5 Kodeksu wyborczego”.

Komitet Wyborczy Wyborców Porozumienie Służy Ludziom – Trzecia Droga w swoim sprawozdaniu, mimo że wykazał nadwyżkę pozyskanych środków na cele kampanii wyborczej nad poniesionymi wydatkami, jednocześnie wykazał niespłacone zobowiązania na ostatni dzień okresu sprawozdawczego, inne niż z tytułu kredytu,

w wysokości 3688,00 zł. Zobowiązania te zostały ujęte w kosztach Komitetu wykazanych w sprawozdaniu.

Na spłatę zobowiązań Komitetu, także względem Skarbu Państwa, wykorzystane mogą zostać środki z uzyskanej przez Komitet nadwyżki. W innym przypadku, tak jak pozostała po spłacie zobowiązań część nadwyżki, zgodnie z art. 138 § 3 Kodeksu wyborczego, Komitet zobowiązany jest przekazać na rzecz organizacji pożytku publicznego. O przekazaniu nadwyżki pełnomocnik finansowy Komitetu informuje Państwową Komisję Wyborczą.

Pełnomocnik Wyborczy Komitetu nie zawiadomił Państwowej Komisji Wyborczej o adresie strony internetowej Komitetu, która została przez Komitet utworzona. Stanowi to naruszenie art. 102 § 1 Kodeksu wyborczego, zgodnie z którym pełnomocnik wyborczy w terminie 3 dni od dnia upływu terminu na zgłoszenie do rejestracji list kandydatów lub kandydata, zawiadamia ten organ o adresie strony internetowej.

Zgodnie z art. 144 § 1 i 2 Kodeksu wyborczego wskazane wyżej uchybienia nie stanowią przesłanek do odrzucenia sprawozdania finansowego Komitetu.

Państwowa Komisja Wyborcza, po ustaleniu powyższego na podstawie sprawozdania finansowego Komitetu, dokumentów do niego załączonych, sprawozdania biegłego rewidenta oraz wyjaśnień Komitetu, postanowiła jak w sentencji.

**Od niniejszego postanowienia nie przysługuje środek prawny.**

Przewodniczący  
Państwowej Komisji Wyborczej

Sylwester Marciniak